



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ОБЪЕДИНЕННАЯ ДИРЕКЦИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ»
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФКУ «ОБЪЕДИНЕННАЯ ДИРЕКЦИЯ» МИНСТРОЯ РОССИИ)**

ПРИКАЗ

17.12.2018

№ 131

г. Москва

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Федеральном казенном учреждении «Объединенная дирекция
по реализации федеральных инвестиционных программ»
Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 гг.» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном казенном учреждении «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее соответственно – Положение, ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России).

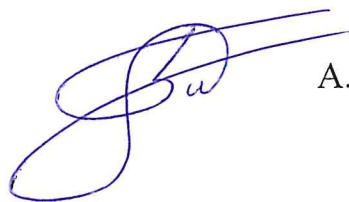
2. Обязанность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, ее функционирования и поддержания, внедрения мер по соблюдению антимонопольного законодательства в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России возложить на отдел договорной работы и закупок.

3. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня, следующего за днем его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на финансового директора-главного бухгалтера ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России О.Ю. Евдокимова.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель генерального директора

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a horizontal line extending to the right.

А.Н. Бабарицкий

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 гг.», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее, соответственно – антимонопольный комплаенс, ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность руководства ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- обеспечение информационной открытости функционирования в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного комплаенса осуществляется генеральным директором ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России:

- принимает внутренние документы ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России акта об антимонопольном комплаенсе;

- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Полномочия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России возлагаются на Уполномоченное подразделение – отдел договорной работы и закупок.

К компетенции Уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- подготовка и предоставление генеральному директору ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений), а также внутриведомственных

документов ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников Уполномоченного подразделения и структурных подразделений ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, в части соблюдения антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

- организация взаимодействия Уполномоченного подразделения с другими структурными подразделениями ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- консультирование сотрудников ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России;

- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающихся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- информирование генерального директора ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного законодательства.

Отдел договорной работы и закупок находится в прямом подчинении генерального директора и финансового директора – главного бухгалтера, курирующего деятельность управления и наделен необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения своих задач, в том числе за счет определения порядка взаимодействия лиц, осуществляющих организацию и обеспечение функционирования антимонопольного комплаенса, и других структурных подразделений ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля за соблюдением ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного законодательства.

3.2. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России определяются риски нарушения антимонопольного законодательства, вероятность, причины и условия их возникновения.

3.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных актов ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России;

- анализ проектов нормативных актов ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России;

- мониторинг и анализ практики применения ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) подлежат реализации следующие мероприятия:

- осуществление сбора в структурных подразделениях ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, который должен содержать классифицированные по сферам деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по

устранению нарушения, а также о мерах, направленных ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России на недопущение повторного нарушения.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения законодательства Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- на постоянной основе осуществляется сбор сведений об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, а также о проблемах правоприменения;

- по итогам сбора указанной информации осуществляется подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;

- проведение рабочих совещаний либо участие в рабочих совещаниях, проводимых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с представителями антимонопольного органа, по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением производится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению.

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением по необходимости разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки организации и функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели Уполномоченного подразделения и ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России в целом, разрабатываемые на основе методики расчета ключевых показателей эффективности показателей антимонопольного комплаенса, утверждённой федеральным антимонопольным органом.

5.2. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного комплаенса подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного законодательства;

- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России антимонопольного законодательства;

- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться генеральному директору ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России на утверждение (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный генеральным директором ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, подлежит размещению на официальном сайте.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный генеральным директором ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, подлежит направлению в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствуют.
Незначительный уровень	Вероятность выдачи ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России предупреждения.
Существенный уровень	Вероятность выдачи ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	Вероятность выдачи ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).