**ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА**

**Заместителя генерального директора ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России Бабарицкого А.Н.**

**«Изменения, которые были внесены в нормативно-правовую**

**базу подпрограммы в 2016 году»**

Основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим порядок выпуска, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов, является постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, которое утверждает Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – Правила).

За всю историю реализации института государственных жилищных сертификатов указанные Правила неоднократно корректировались.

В 2016 году указанные корректировки были осуществлены трижды и были направлены на решение следующих задач нормативно-правового регулирования:

1.Приведение положений нормативно-правовой базы подпрограммы в соответствие с действующим законодательством, регулирующим вопросы жилищного обеспечения граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства.

2.Устранение правовых коллизий и недостатков, которые были выявлены в ходе реализации подпрограммных мероприятий.

В данном случае речь идет о постановлениях Правительства Российской Федерации: от 29 декабря 2016 г. № 1540, от 30 ноября 2016 г. № 1266 и от 05 июля 2016 г. № 629.

Все внесенные в Правила изменения по своему тематическому содержанию можно разделить на три основные группы:

изменения, касающиеся процедуры приобретения жилых помещений с использованием социальных выплат (это, прежде всего изменения, касающиеся норм Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», который вступил в силу с 01.01.2017);

изменения, касающиеся полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию подпрограммных мероприятий на региональном уровне, а также органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований;

изменения, касающиеся процедуры принятия граждан на учет в качестве участников подпрограммы, а также документооборота, необходимого для оформлении государственного жилищного сертификата.

Рассмотрим более подробно третью группу изменений. В данном случае речь идет об изменениях, которые были внесены в разделы I Правил «Общие положения», раздел II «Порядок формирования списков граждан – участников подпрограммы и подготовка выпуска сертификатов» и раздел III «Организация работы по выдаче сертификатов». Именно положения указанных разделов Правил являются основой проверочных мероприятий, осуществляемых комиссиями ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России. Именно данные положения Правил используются в ходе проведения проверочных мероприятий

**Пункт 7 Правил.**

1. Новой редакцией пункта 7 Правил установлено, что из числа граждан - участников подпрограммы, указанных в подпунктах «а», «е» и «ж» пункта 5 Правил (то есть те категории граждан, которые могут стать участниками подпрограммы только при условии их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях), социальные выплаты предоставляются во внеочередном порядке гражданам, имеющим право на предоставление жилых помещений вне очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо обратить особое внимание, что основной нормой, устанавливающей право на предоставление жилых помещений вне очереди, является **часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации**, согласно которой таким правом обладают:

1) граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

2) граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного Кодекса.

**Перечень таких заболеваний установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378**. Аналогичный перечень, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 г. № 987н вступит в силу после признания утратившим силу постановления Правительства РФ от 16.06.2006 г. № 378 (пункт 2 приказа).

Кроме того, отдельными законодательными актами установлено такое право и другим категориям граждан. Например, внеочередное обеспечение жильем членов семьей погибших (умерших) военнослужащих или граждан, уволенных с военной службы, согласно **пункту 3.1 статьи 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих».**

В субъектах Российской Федерации уже имели место прецеденты, когда о своем праве на внеочередное получение сертификатов заявляли и другие категории граждан. В данном случае речь идет об учителях, ссылающихся на нормыпунктом 6 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Данный вопрос уже был предметом рассмотрения судебных инстанций. По результатам полученной судебной практики учителям отказано во внеочередном праве на получение ГЖС. При этом суды основывались на приоритете Жилищного кодекса РФ перед всеми другими федеральными законами при регулировании жилищных отношений, которым установлено только 2 основания для представления жилья вне очереди.

**В 2016 году в Правилах появился новый Пункт 7.2**

Необходимость появления данного пункта Правил связана выходом Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», который внес существенные изменения в порядок льготного жилищного обеспечения граждан, имеющих статус вынужденных переселенцев».

По порядку. В подпункт **ж» пункта 5 Правил** добавлено существенное условие, что участвовать в **подпрограмме могут** только вынужденные переселенцы**, не обеспеченные жилыми помещениями для постоянного проживания.** При этом новым пунктом 7.2 Правил вводится положение, что вынужденные переселенцы считаются не обеспеченными жилыми помещениями для постоянного проживания при наличии одновременно оснований, установленных **подпунктами 1-7 пункта 5 статьи 5 Закона РФ «О вынужденных переселенцах»**.

1) вынужденный переселенец и (или) члены семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющие статуса вынужденного переселенца, не являются нанимателями жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения на территории Российской Федерации;

2) неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, денежной компенсации за утраченное жилье;

3) неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, имеющими статус вынужденного переселенца, долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья до 1 января 2003 года;

4) неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, имеющими статус вынужденного переселенца, безвозмездной субсидии на строительство (приобретение) жилья до 16 октября 2010 года;

5) неполучение вынужденным переселенцем и членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, социальной выплаты на приобретение (строительство, восстановление) жилого помещения;

6) неполучение вынужденным переселенцем и членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, в установленном законодательством Российской Федерации порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на строительство (приобретение) жилого помещения;

7) непредоставление вынужденному переселенцу и (или) членам семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющим статуса вынужденного переселенца, в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

**Подпункт «б» пункта 17 Правил**

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» регламентировано ***понятие «ЧЛЕН СЕМЬИ ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНЦА»*.** К ним относятся: проживающие с вынужденным переселенцем независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца его супруга (супруг), дети и родители, а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, ведущие с ним общее хозяйство с даты регистрации ходатайства о признании гражданина Российской Федерации вынужденным переселенцем.

Аналогичная формулировка продублирована в **подпункте «б» пункта 17 Правил**. В 2016 году из регионов поступали многочисленные запросы о необходимости разъяснить порядок применения новых положений о членах семьи вынужденных переселенцев.

В данном случае прошу обратить внимание, что речь идет о двух отдельных подкатегориях граждан, которые могут быть признаны членами семьи вынужденных переселенцев:

1.В случае с супругой (супругом), детьми и родителями (необходимо обратить внимание, что речь идет о родителях самого вынужденного переселенца) нет ограничений по времени совместного проживания либо возрасту детей, обязательности наличия статуса вынужденного переселенца; есть только ограничение на предмет обязательного совместного проживания.

2.В случае с другими родственниками и нетрудоспособными иждивенцами имеется ограничение на обязательность проживания и ведения общего хозяйства с даты регистрации ходатайства о признании гражданина вынужденным переселенцем.

Необходимо учитывать, что новые положения совсем не коррелируются с подходом по определению членов семьи вынужденного переселенца, который действовал ранее до 2016 года. Прошу обратить на это особое внимание.

**Пункт 19 Правил**

Внесены изменения в пункт 19 Правил, устанавливающие, что в дополнение к перечню документов для участия в подпрограмме, граждане предоставляют копии документов, удостоверяющих личность каждого члена семьи.

**Пункт 24 Правил**

Внесены изменения в пункт 24 Правил. В частности, впервые в Правилах оговорены конкретные особенности очередности формирования списков граждан, изъявивших желание получить сертификат в планируемом году, в зависимости от категории участников подпрограммы.

**Пункт 29 Правил**

Устанавливается, что списки граждан - получателей сертификатов формируются в порядке, устанавливаемом органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления ЗАТО)

В текущем году указанные выше нововведения в пунктах 24 и 29 Правил являются в плоскости проверочных мероприятий пока не актуальным, так как новый порядок будет распространяться уже на сводные списки, которые будут формироваться в текущем году уже на 2018 год.

**Пункт 36 Правил**

Новая редакция пункта 36 Правил продлевает срок оформления сертификатов до 2-го числа месяца, предшествующего следующему кварталу. Кроме того конкретизированы особенности очередности оформления государственных жилищных сертификатов в отношении всех категорий граждан – участников подпрограммы.

**Пункт 38 Правил**

В новой редакции пункта 38 Правил конкретизированы сроки представления государственному заказчику подпрограммы выписок из реестра выданных государственных жилищных сертификатов.

**Подпункт «ж» пункта 44 Правил**

Обязательство о расторжении договора социального найма жилого помещения и об освобождении занимаемого жилого помещения либо о безвозмездном отчуждении находящегося в собственности жилого помещения (жилых помещений) в государственную (муниципальную) собственность (подпункт «ж» пункта 44 и приложение № 6 к Правилам) распространяется на взаимоотношения, связанные с расторжением договора найма специализированного жилого помещения.

**Подпункт 44.2 Правил**

Устанавливается требование для органов местного самоуправления (подразделений федеральных органов исполнительной власти), осуществляющих вручение сертификатов о направлении межведомственного запроса в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, о вынужденном переселенце и членах его семьи.

В докладе перечислены только те изменения в Правила, которые в какой-то мере касаются вопросов, которые будут проверяться в ходе проведения проверочных мероприятий.