В рамках реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Основное мероприятие), в соответствии с Графиком выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов на 2018 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2018 № 119-р (далее – График 2018 года), 01.02.2018 осуществлен выпуск   
7 273 государственных жилищных сертификатов на сумму 14,9 млрд. рублей.

По состоянию на 25.06.2018 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (далее – органы исполнительной власти, ЗАТО) представили в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России выписки из реестров выданных сертификатов с суммарным размером социальных выплат 11,6 млрд. рублей (5 783 сертификата), что составляет 77,7% от общего объема средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Основного мероприятия в 2018 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование категории граждан – участников Основного мероприятия | Параметры Графика 2018 года, млн. руб. | Параметры освоения средств, млн. руб. |
| Граждане, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 1 890,8 | 1 751,7 (92,6%) |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица | 3 107,9 | 1 916,9 (61,7%) |
| Вынужденные переселенцы | 3 775,6 | 2 907,5 (77,0%) |
| Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 5 582,8 | 4 514,6 (80,9%) |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | 509,4 | 461,8 (90,7%) |
| **ВСЕГО** | **14 866,5** | **11 552,6 (77,7%)** |

В лучшую сторону по результатам оформления и выдачи сертификатов следует отметить:

среди федеральных органов исполнительной власти – ФСИН России, ФСО России, ФСБ России: средства освоены в полном объеме в I-м квартале 2018 года;

среди органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – Министерство труда и занятости Иркутской области, Министерство труда   
и социального развития Республики Ингушетия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики: средства освоены в полном объеме в I-м квартале 2018 года.

Неэффективно организована работа по реализации Основного мероприятия в следующих органах исполнительной власти:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование органа исполнительной власти** | **Остаток средств, выделенных в 2018 году**  **млн. руб.** | **Процент освоения средств** | **Примечание** |
| ***категория «Граждане, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»*** | | | |
| МЧС России | 105,7 | 62% | 76% от общего остатка средств по категории |
| ***категория «Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица»*** | | | |
| Департамент строительства Брянской области | 680,4 | 24,6% | Суммарный остаток 888,1 млн. руб. (75% от общего остатка средств по категории) |
| Министерство общественной безопасности Челябинской области | 140,0 | 59,9% |
| Департамент капитального строительства г. Севастополя | 67,7 | 0% |
| ***категория «Вынужденные переселенцы»*** | | | |
| Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия | 399,3 | 10,6% | Суммарный остаток 478,1 млн. руб. (55% от общего остатка средств по категории) |
| Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края | 78,8 | 32,3% |
| ***Категория «Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера***  ***и приравненных к ним местностей»*** | | | |
| Министерство строительства и модернизации жилищно-строительного комплекса Республики Бурятия | 293,3 | 28,8% | Суммарный остаток 654,5 млн. руб. (61,3% от общего остатка средств по категории) |
| Министерство социальной защиты Сахалинской области | 171,7 | 39,9% |
| Департамент архитектуры и строительства Томской области | 137,9 | 47,2% |
| Министерство строительства и архитектуры Пермского края | 105,6 | 71,6% |
| ***категория «Граждане, подлежащие переселению из ЗАТО»*** | | | |
| ЗАТО г. Вилючинск Камчатского края | 13,4 | 0% | 28,2% от общего остатка средств по категории |

В рамках ведомственного контроля исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России проведены проверки состояния работы по реализации Основного мероприятия в 21 субъекте Российской Федерации и 14 ЗАТО.

В ходе проверочных мероприятий проанализировано 3 436 учетных дел граждан, получивших сертификаты в период 2016 – 2017 годов. Выявлено   
120 фактов нарушений действующего законодательства, допущенных   
при оформлении и выдаче сертификатов, а также 47 замечаний по ведению учетных дел граждан – участников Основного мероприятия, наиболее грубыми из которых являются:

1. Факты выдачи сертификатов при отсутствии судебных решений о признании иных лиц (внуков, братьев, сестер и др.) членами семьи получателя сертификатов.

2. В отдельных учетных делах выявлены выписки из ЕГРН о наличии (отсутствии) у граждан и (или) членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, которые запрашивались только по субъекту Российской Федерации, где постоянно проживает получатель сертификата (член его семьи). Отсутствие полной информации в масштабах Российской Федерации не позволяет сделать окончательный вывод о наличии (отсутствии) у гражданина права на получение жилья за счет средств федерального бюджета, а также оценить обоснованность (законность) предоставления ему социальной выплаты для приобретения жилого помещения.

3. Факты необоснованного разделения семей граждан – участников Основного мероприятия на несколько субъектов очереди, нуждающихся в улучшении жилищных условий с закреплением за новыми очередниками первоначальной даты постановки на учет в качестве претендентов на получение жилых помещений.

4. При расчете размера жилищной субсидии не учитываются, обязательные к исполнению, требования федерального законодательства по определению состава семьи получателя сертификата.

5. Ошибки при расчете норматива стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, которые приводят   
к необоснованному завышению размера предоставляемой жилищной субсидии.

Как показали результаты проведенных проверочных мероприятий, в целом работа по оформлению и выдаче сертификатов на региональном уровне организована в рамках действующего законодательства. При этом в худшую сторону следует отметить следующие регионы России:

Самарская область – выявлено 40 нарушений (33,3% от общего количества выявленных нарушений в 1-м полугодии 2018 года);

Мурманская область выявлено 39 нарушений (32,5% от общего количества выявленных нарушений в 1-м полугодии 2018 года).

Полагаю целесообразным по итогам реализации Основного мероприятия в 1-м полугодии 2018 года довести до уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации итоги оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов, а также результаты проведенных проверочных мероприятий.