

**МИНИСТЕРСТВО**

**СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***реализация переданных российской федерацией полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, принятых до 01.01.2005 на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления***

Настоящий сборник содержит информационно-аналитические материалы, нормативные и законодательные акты по вопросам реализации переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильём граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, принятых до 01.01.2005 на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления.

****

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан**

Принят Государственной Думой 26 ноября 2010 года

Одобрен Советом Федерации 1 декабря 2010 года

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2002, № 19, ст. 1794; 2003, № 46, ст. 4437; 2004, № 30, ст. 3089; № 35, ст. 3607; 2006, № 19, ст. 2062, 2067; № 29, ст. 3122; 2007, № 50, ст. 6237; 2008, № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5723; 2009, № 52, ст. 6415) следующие изменения:

1) в статье 15:

а) абзац второй пункта 2 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления:

Жилого помещения в собственность бесплатно;

Жилого помещения по договору социального найма;

Единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

При предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом гражданам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма размер общей площади жилых помещений определяется в соответствии с пунктами 1 - 3 статьи 15.1 настоящего Федерального закона.

При предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом гражданам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с пунктом 4 статьи 15.1 настоящего Федерального закона, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации.»;

в) в абзаце втором пункта 14 слова «и членов их семей, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года в муниципальных образованиях,» заменить словами «которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей»;

2) статью 15.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 15.1. Норма предоставления площади жилого помещения. Общая площадь жилого помещения

1. Норма предоставления площади жилого помещения, предоставляемого в соответствии с настоящим Федеральным законом в собственность бесплатно или по договору социального найма, составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека.

2. При предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом военнослужащему и гражданину, уволенному с военной службы, реализующим в соответствии с пунктом 8 статьи 15 настоящего Федерального закона право на дополнительную общую площадь жилого помещения, жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма размер общей площади жилого помещения, определенный исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, указанной в пункте 1 настоящей статьи, увеличивается в пределах от 15 квадратных метров до 25 квадратных метров.

3. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома жилое помещение, предоставляемое в соответствии с настоящим Федеральным законом в собственность бесплатно или по договору социального найма, может быть предоставлено общей площадью, превышающей размер общей площади жилого помещения, определенный исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, указанной в пункте 1 настоящей статьи, и предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи увеличения размера общей площади жилого помещения. Такое превышение может составлять не более девяти квадратных метров общей площади жилого помещения в общей сложности, для одиноко проживающего военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего, члена семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, - не более 18 квадратных метров общей площади жилого помещения.

4. Норматив общей площади жилого помещения при выдаче в соответствии с настоящим Федеральным законом государственных жилищных сертификатов или предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется Правительством Российской Федерации.»;

3) в статье 24:

а) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. За членами семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также за членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, сохраняется право на обеспечение жилыми помещениями, которое они приобрели в соответствии с настоящим Федеральным законом до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы.

Лица, указанные в абзаце первом настоящего пункта, до 1 января 2005 года принятые органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, обеспечиваются жилыми помещениями в порядке и на условиях, которые предусмотрены пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 настоящего Федерального закона.»;

б) абзац первый пункта 4 признать утратившим силу;

в) абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции:

«За вдовами (вдовцами) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеющими право на социальные гарантии и компенсации, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящей статьи, указанное право сохраняется до повторного вступления в брак.».

**Статья 2**

Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей, предусмотренные пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", распространяются на следующие обеспечиваемые жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета категории граждан независимо от даты их увольнения со службы, которые до 1 января 2005 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей, являющихся таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации:

1) граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

2) граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

**Статья 3**

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления следующие полномочия по обеспечению граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и статье 2 настоящего Федерального закона (далее - граждане, обеспечиваемые жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом), жилыми помещениями:

1) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

3) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

2. Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

1) вправе издавать нормативные правовые акты и обязательные для исполнения методические указания и инструкции по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных полномочий, а также к порядку ее представления;

3) осуществляет надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

4) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;

5) представляет в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, установленных частью 11 настоящей статьи.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) обеспечивает своевременное представление:

а) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее - субвенции) с указанием численности граждан, обеспеченных жилыми помещениями;

б) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, списков граждан, обеспеченных в отчетном квартале жилыми помещениями в соответствии с настоящей статьей, с указанием категорий таких граждан и общей площади жилых помещений, которыми обеспечены указанные граждане.

5. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций.

6. Общий объем субвенций определяется по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации, исходя из численности граждан, обеспечиваемых жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, общей площади жилых помещений, которыми должны быть обеспечены указанные граждане, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для каждого субъекта Российской Федерации.

7. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

8. Субвенции носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

9. Контроль за расходованием субвенций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

10. В случае использования субвенций не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе осуществить взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий эти полномочия могут быть изъяты Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

12. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передавать законами субъектов Российской Федерации полномочия, указанные в части 1 настоящей статьи, органам местного самоуправления.

**Статья 4**

1. Гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, изъявившим желание получить государственные жилищные сертификаты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона выдача указанных сертификатов не производится. Такие граждане обеспечиваются жилыми помещениями в порядке и на условиях, которые предусмотрены пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

2. Граждане, обеспечиваемые жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, получившие государственные жилищные сертификаты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и не обеспеченные жилыми помещениями, имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке и на условиях, которые предусмотрены пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

**Статья 5**

Признать утратившими силу:

1) абзац четвертый подпункта 5 пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 7 мая 2002 года № 49-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им отдельных льгот" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 19, ст. 1794);

2) абзац седьмой пункта 8 статьи 100 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607);

3) подпункт "б" пункта 1 (в части замены слов в абзаце втором пункта 2 статьи 15) и подпункт "а" пункта 2 Федерального закона от 8 мая 2006 года № 66-ФЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2067);

4) подпункт "б" пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 1 декабря 2008 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 49, ст. 5723).

**Статья 6**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Президент Российской Федерации Д. Медведев

Москва, Кремль

8 декабря 2010 г.

№ 342-ФЗ

****

**КонституционнЫЙ Суд**

**РОССИЙСКОЙ РОССИИ**

**Постановление**

**15 октября 2012 г. № 21-п**

**По делу о проверке конституционности положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" в связи с жалобой гражданина Н.М. Кабулова"**

Именем Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя B.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, А.И. Бойцова, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, Л.О. Красавчиковой, C.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева, руководствуясь статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 36, 47.1, 74, 86, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации",

рассмотрел в заседании без проведения слушания дело о проверке конституционности положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина Н.М. Кабулова. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые заявителем законоположения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика С.П. Маврина, изучив представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации установил:

1. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно, жилого помещения по договору социального найма либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (абзацы первый - четвертый); при предоставлении указанным гражданам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма размер общей площади жилых помещений определяется в соответствии с пунктами 1-3 статьи 15.1 данного Федерального закона, а при предоставлении им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с пунктом 4 той же статьи, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации (абзацы пятый - шестой).

1.1.Оспаривающий конституционность положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" (а фактически его абзацев первого - четвертого) гражданин Н.М. Кабулов, проходивший военную службу с 1982 года по 2002 год и уволенный в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями, постановлением главы муниципального образования "Город Полевской" Свердловской области от 28 января 2003 года № 157 был принят на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, а постановлением от 22 июля 2005 года № 1034 - снят с учета в связи с изменением в декабре 2004 года постоянного места жительства и переездом с семьей в деревню Новопареево Щелковского района Московской области. 12 августа 2006 года Н.М. Кабулов обратился в администрацию муниципального образования "Городское поселение Фряново" Щелковского муниципального района Московской области с заявлением о постановке на учет по новому месту жительства, в чем ему было отказано. Однако на основании решения Щелковского городского суда Московской области от 8 февраля 2008 года Н.М. Кабулов и члены его семьи были включены в список нуждающихся в жилых помещениях постановлением главы указанного городского поселения от 7 апреля 2008 года N 49.

Решением того же суда от 27 июня 2011 года, оставленным без изменения кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 6 октября 2011 года, Н.М. Кабулову было отказано в удовлетворении исковых требований к администрации муниципального образования "Городское поселение Фряново" Щелковского муниципального района Московской области и Министерству строительного комплекса Московской области о предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Сославшись на пункт 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", суды общей юрисдикции указали, что одним из обязательных условий для получения предусмотренной его положениями единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения является постановка на учет нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года, Н.М. Кабулов же был принят на соответствующий учет по новому месту жительства после указанной даты.

1.2. Как следует из статей 74, 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", проверяя по жалобам граждан конституционность законоположений, примененных в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде, и затрагивающих конституционные права и свободы, на нарушение которых ссылается заявитель, Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановление только по предмету, указанному в жалобе, и лишь в отношении той части акта, конституционность которой подвергается сомнению, оценивая как буквальный смысл рассматриваемых законоположений, так и смысл, придаваемый им официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из их места в системе правовых норм.

Нарушение положениями пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" своих прав, гарантированных статьями 1 (часть 1), 2, 7, 15 (части 1 и 2), 18, 19 (части 1 и 2), 27 (часть 1), 38 (часть 1), 40, 45, 46 и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, заявитель усматривает в том, что ввиду своей неопределенности они допускают возможность лишения права на жилище в форме предоставления жилого помещения либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения уволенных с военной службы граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, но переехавших на постоянное место жительства из одного субъекта Российской Федерации в другой и по этой причине принятых на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года, - в отличие от относящихся к той же категории граждан, которые места жительства не меняли.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу являются положения абзацев первого - четвертого пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" в той мере, в какой эти положения, связывая обеспечение уволенных с военной службы граждан жилыми помещениями по их выбору в форме предоставления либо жилого помещения (в собственность бесплатно или по договору социального найма), либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с их принятием органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, служат основанием для решения вопроса о реализации права на жилище в одной из указанных форм уволенными с военной службы гражданами, которые были приняты на соответствующий учет до 1 января 2005 года, в случае их переезда на постоянное место жительства в другой населенный пункт и постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после этой даты.

2. Обеспечение права каждого на жилище (статья 40, часть 1, Конституции Российской Федерации) является важнейшей функцией Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе путем установления гарантий социальной защиты (статья 7 Конституции Российской Федерации).

Обязывая органы государственной власти создавать условия для осуществления права на жилище, которое признается международным сообществом в качестве элемента права на достойный жизненный уровень (статья 25 Всеобщей декларации прав человека, статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) и которое в условиях рыночной экономики граждане Российской Федераций реализуют в основном самостоятельно, используя для этого различные способы, Конституция Российской Федерации вместе с тем предусматривает, что малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40, части 2 и 3). Это означает, что федеральному законодателю на конституционном уровне предписывается не только определять категории граждан, нуждающихся в жилище, но и устанавливать конкретные формы, источники и порядок обеспечения их жильем с учетом финансово-экономических и иных возможностей, имеющихся в настоящее время у государства.

Отнеся к лицам, которые обеспечиваются жильем бесплатно или за доступную плату, военнослужащих и граждан, выполнивших возлагавшиеся на них по контракту обязанности военной службы, федеральный законодатель исходил из того, что военная служба, по смыслу статей 32 (часть 4), 37 (часть 1) и 59 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 71 (пункт "м"), 72 (пункт "б" части 1) и 114 (пункты "д", "е" части 1), представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства и, следовательно, осуществляемой в публичных интересах, а лица, несущие такого рода службу, выполняют конституционно значимые функции; этим, а также самим характером военной службы, предполагающей выполнение военнослужащими задач, которые сопряжены с опасностью для их жизни и здоровья, и иными специфическими условиями прохождения службы определяется особый правовой статус военнослужащих, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним и их обязанностей по отношению к государству, что требует от федерального законодателя установления как для них, так и для лиц, выполнивших обязанности военной службы по контракту, дополнительных мер социальной защиты, в том числе в сфере жилищных отношений (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2007 года № 5-П, от 3 февраля 2010 года № 3-П и от 27 февраля 2012 года № 3-П).

2.1. Федеральный закон "О статусе военнослужащих", устанавливающий основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, а также граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей, предусматривает ряд государственных гарантий и компенсаций, в том числе для тех граждан, которые увольняются, прослужив длительное время, с военной службы и не имеют при этом жилища или нуждаются в улучшении жилищных условий. Тем самым, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 23 апреля 2004 года N 9-П, государство взяло на себя соответствующие публично-правовые обязательства в отношении граждан, увольняющихся с военной службы и выполнивших условия контракта, также имеющего публично-правовой характер.

Согласно статье 15 названного Федерального закона государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (абзац первый пункта 1); при этом обеспечение жилыми помещениями граждан, которые, прослужив 10 лет и более, были уволены с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и не имеют жилища либо нуждаются в улучшении жилищных условий, осуществляется, по общему правилу, федеральными органами исполнительной власти, обеспечивающими организацию и несение военной службы, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов (абзац первый пункта 14).

Тем из уволенных с военной службы граждан, кто был принят органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, Федеральный закон "О статусе военнослужащих" предоставляет возможность выбора одной из трех форм обеспечения жильем: предоставление жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (абзацы первый-четвертый пункта 2.1 статьи 15). Конституционный Суд Российской Федерации отмечал ранее, что введение федеральным законодателем такого условия возникновения у уволенных с военной службы граждан права на обеспечение жильем в одной из указанных форм, как постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года, само по себе не может считаться нарушением конституционных прав и свобод (определения от 16 декабря 2008 года № 1068-О-О, от 17 ноября 2011 г. № 1608-О-О и от 11 мая 2012 г. № 745-О).

Соответственно, сам факт постановки органом местного самоуправления уволенного с военной службы гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении означает констатацию наличия оснований для его признания таковым и, как следствие, влечет возникновение у этого гражданина права на обеспечение жильем в одной из предусмотренных положениями пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" форм по его выбору.

Порядок постановки таких граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях установлен Правилами учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054). В частности, данные Правила предусматривают, что военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, снимаются с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в случае снятия с воинского учета в данном населенном пункте и выезда на другое постоянное место жительства (подпункт "в" пункта 26); если же гражданин, уволенный с военной службы, изъявит желание изменить постоянное место жительства после увольнения с военной службы и встать на учет нуждающихся в получении жилых помещений в другом населенном пункте, документы учетного дела высылаются по его заявлению по вновь избранному постоянному месту жительства в орган местного самоуправления (пункт 22).

Приведенное правовое регулирование согласуется как с положениями Конституции Российской Федерации, закрепляющими право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (статья 27, часть 1), так и с положениями международно-правовых актов, которые являются составной частью правовой системы Российской Федерации, - Международного пакта о гражданских и политических правах, провозглашающего право на свободу выбора местожительства (статья 12), и Конвенции о защите прав человека и основных свобод, признающей данное право (статья 2 Протокола № 4).

Соответственно, реализация уволенными с военной службы гражданами, которые были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года, права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства посредством переезда на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой не может сопровождаться изменением их правового положения в отношениях с государством по поводу обеспечения жильем лишь в силу факта их принятия на учет по новому месту жительства после 1 января 2005 года. Данный факт - при том условии, что изначально констатация уполномоченным органом наличия оснований для признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях имела место до 1 января 2005 года, - сам по себе не может являться надлежащей основой для введения различий в правах, предоставляемых в этой сфере, между ними и гражданами, относящимися к той же категории (граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях), но не менявшими постоянного места жительства после принятия органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

2.2. Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, любая дифференциация правового регулирования, приводящая к различиям в правах и обязанностях субъектов права, должна осуществляться законодателем с соблюдением требований Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающих из принципа равенства (статья 19, части 1 и 2), в силу которых различия допустимы, если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях) (постановления от 24 октября 2000 года № 13-П и от 3 июня 2004 года № 11-П, определения от 27 июня 2005 года № 231-О, от 1 декабря 2005 года № 428-О и др.).

Кроме того, в соответствии с выраженной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2009 г. № 7-П, от 6 декабря 2011 г. № 27-П и от 29 июня 2012 г. № 16-П правовой позицией принцип юридического равенства, вытекающий из статей 1 (часть 1), 6 (часть 2), 17 (часть 3) и 19 Конституции Российской Федерации, обусловливает необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования; юридическое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы; законоположения, не отвечающие указанным критериям, порождают противоречивую правоприменительную практику, создают возможность их неоднозначного истолкования и произвольного применения и тем самым ведут к нарушению конституционных гарантий государственной, в том числе судебной, защиты прав, свобод и законных интересов граждан (статья 45; статья 46, части 1 и 2, Конституции Российской Федерации).

Между тем положения абзацев первого - четвертого пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", связывая право уволенных с военной службы граждан на обеспечение жилыми помещениями в форме предоставления либо жилого помещения (в собственность бесплатно или по договору социального найма), либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с их принятием органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях исключительно до 1 января 2005 года, порождают неопределенность в вопросе о предоставлении данного права гражданам, принятым на учет до 1 января 2005 года, но переехавшим на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине принятым на учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года, на равных условиях с другими гражданами, относящимися к той же категории, которые не меняли место жительства после их постановки на учет до этой даты. Тем самым рассматриваемые законоположения допускают установление необоснованных различий в реализации права на жилище (статья 40, часть 1, Конституции Российской Федерации) гражданами, принятыми на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, в зависимости от факта реализации ими права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (статья 27, часть 1, Конституции Российской Федерации), т.е. приводят к такой дифференциации в правовом положении лиц, относящихся к одной и той же категории, которая не имеет объективного и разумного оправдания, несовместима с требованиями статьи 19 (часть 2) Конституции Российской Федерации и не согласуется с конституционно значимыми целями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина (статья 55, часть 3, Конституции Российской Федерации).

2.3. Таким образом, положения абзацев первого - четвертого пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (часть 2), 19 (часть 2), 40 и 55 (часть 3), в той мере, в какой эти положения - в силу неопределенности своего нормативного содержания, порождающей возможность их неоднозначного истолкования и, следовательно, произвольного применения, - препятствуют признанию за уволенными с военной службы гражданами, которые первоначально были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем переехали на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине были приняты на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года, права на обеспечение жилыми помещениями по их выбору в форме предоставления либо жилого помещения (в собственность бесплатно или по договору социального найма), либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и тем самым - реализации ими конституционного права на жилище на равных условиях с относящимися к той же категории гражданами, которые после принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях место жительства не меняли.

При этом в целях сохранения стабильности правоотношений в интересах субъектов права Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь пунктом 12 части первой статьи 75 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", считает возможным определить следующий порядок исполнения настоящего Постановления: впредь до внесения в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" изменений, обусловленных признанием положений абзацев первого - четвертого пункта 2.1 его статьи 15 не соответствующими Конституции Российской Федерации, обеспечение уволенных с военной службы граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем в связи с изменением постоянного места жительства принятых на учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года, жилыми помещениями по их выбору в одной из предусмотренных данными законоположениями форм должно осуществляться исходя из времени принятия этих граждан на соответствующий учет по новому месту жительства.

Этим не исключается возможность законодательного установления в процессе совершенствования правового регулирования иного порядка очередности обеспечения таких граждан жилыми помещениями в одной из указанных форм по их выбору - в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций, выраженных Конституционным Судом Российской Федерации, в том числе в настоящем Постановлении.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 47.1, частью второй статьи 71, статьями 72, 74, 75, 78, 79, 87 и 100 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", **Конституционный Суд Российской Федерации постановил:**

1. Признать положения абзацев первого - четвертого пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (часть 2), 19 (часть 2), 40 и 55 (часть 3), в той мере, в какой они - в силу неопределенности своего нормативного содержания, порождающей возможность их неоднозначного истолкования и, следовательно, произвольного применения, - препятствуют признанию за уволенными с военной службы гражданами, которые первоначально были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем переехали на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине были приняты на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года, права на обеспечение жилыми помещениями по их выбору в одной из предусмотренных названными законоположениями форм на равных условиях с относящимися к той же категории гражданами, которые после принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях место жительства не меняли.

2. Правоприменительные решения по делу гражданина Кабулова Насырджана Мамаджановича, основанные на положениях абзацев первого - четвертого пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" в той мере, в какой они признаны настоящим Постановлением не соответствующими Конституции Российской Федерации, подлежат пересмотру в установленном порядке, если для этого нет других препятствий.

3. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

4. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в "Российской газете" и "Собрании законодательства Российской Федерации". Постановление должно быть опубликовано также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

****

**Федеральный закон**

**24 ноября 2014 г. № 360-ФЗ**

**О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»**

Принят Государственной Думой 12 ноября 2014 года

Одобрен Советом Федерации 19 ноября 2014 года

**Статья 1**

Абзац первый пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2002, №19, ст. 1794; 2003, № 46, ст. 4437; 2004, № 30, ст. 3089; № 35, ст. 3607; 2006, № 19, ст. 2062, 2067; № 29, ст. 3122; 2007, № 50, ст. 6237; 2008, № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5723; 2010, № 50, ст. 6600; 2011, № 51, ст. 7448; 2012, № 26, ст. 3443; 2013, № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5447; № 44, ст. 5636, 5637; № 52, ст. 6970; 2014, № 23, ст. 2930) после слов "10 лет и более" дополнить словами "независимо от даты увольнения с военной службы".

**Статья 2**

Абзац первый статьи 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6600; 2013, № 44, ст. 5636) изложить в следующей редакции:

«Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей, предусмотренные пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", распространяются на следующие обеспечиваемые жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета категории граждан независимо от даты их увольнения со службы, которые до 1 января 2005 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей, являющихся таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации:».

**Президент Российской Федерации**

**В.В. Путин**

Москва, Кремль

24 ноября 2014 года

№ 360-ФЗ

****

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**постановление**

**от 21 апреля 2011 г.  № 303**

**О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

Во исполнение [Федерального закона](garantF1://12080902.0) «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» Правительство Российской Федерации

**постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую [методику](#sub_1000) определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Установить, что:

[а)](garantF1://71416780.0) при расчете размера единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, предоставляемой гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, применяются нормативы общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты, установленные [пунктами 16](garantF1://12045825.1016), [16.1](garantF1://12045825.100161) и [абзацем первым пункта 16.2](garantF1://12045825.100162) Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы, утвержденных [постановлением](garantF1://12045825.0) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, для участников [подпрограммы](garantF1://2206859.5000) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" [федеральной целевой программы](garantF1://2206859.1000) "Жилище" на 2015 - 2020 годы;

б) для расчета общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2011 году применяется средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, установленная Министерством регионального развития Российской Федерации на I квартал 2011 г.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель Правительства**  **Российской Федерации** |  |

**В.В.Путин**

**МЕТОДИКА  
определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. В соответствии с настоящей методикой определяется общий объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, указанных в [пункте 2.1 статьи 15](garantF1://78792.1521) и [пункте 3.1 статьи 24](garantF1://78792.2431) Федерального закона "О статусе военнослужащих" и [статье 2](garantF1://12080902.2) Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" (далее соответственно - переданные полномочия, граждане).

2. Общий объем субвенций по Российской Федерации () определяется как сумма объемов субвенций, необходимых для осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий.

3. Объем субвенции, необходимый для осуществления субъектом Российской Федерации переданных полномочий

(), определяется по формуле:

,

где:

 - общая площадь жилых помещений, которыми должны быть обеспечены в субъекте Российской Федерации граждане;

 - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации.

4. Общая площадь жилых помещений, которыми должны быть обеспечены в субъекте Российской Федерации граждане

(), определяется исходя из нормативов общей площади жилого помещения, установленных Правительством Российской Федерации для расчета размера единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, предоставляемой гражданам.

5. Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации () определяется исходя из устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения на II квартал года, предшествующего планируемому, и индексов-дефляторов, устанавливаемых Министерством экономического развития Российской Федерации по виду экономической деятельности "Строительство".

6. Объем субвенции, предоставляемой в соответствующем году из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий (), определяется по формуле:

,

где:

Sub - общий объем субвенций, предусмотренный федеральным законом (проектом федерального закона) о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период на обеспечение жилыми помещениями граждан в соответствующем году.

При этом объем субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, не может превышать объем субвенции, необходимой для осуществления субъектом Российской Федерации переданных полномочий, и быть меньше объема субвенции, необходимой для обеспечения жилым помещением одного гражданина и совместно проживающих с ним членов его семьи.

****

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**постановление**

**от 21 марта 2016 г. № 216**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕДАННЫХ ИМ ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (СЛУЖБЫ), И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ ЛИЦ**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

Утвердить прилагаемые Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц.

**Председатель Правительства**

**Российской Федерации Д. Медведев**

**ПРАВИЛА**

**предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статье 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы (далее соответственно - субвенции, переданные полномочия, граждане).

2. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией переданных полномочий, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на реализацию подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы.

3. Субвенции предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил, согласно заявкам, представляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в указанное Министерство в сроки, установленные этим Министерством, по форме согласно приложению.

4. Перечисление субвенций осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе для последующего перечисления в местные бюджеты, в случае, если законом субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления переданы полномочия по обеспечению жилыми помещениями граждан.

5. В случае если в рамках реализации переданных полномочий в соответствии с порядком предоставления гражданам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма, установленным законодательством субъекта Российской Федерации, граждане обеспечиваются жилыми помещениями из жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию), без осуществления в текущем финансовом году расходов бюджета субъекта Российской Федерации, субвенции перечисляются на компенсацию бюджету субъекта Российской Федерации стоимости (части стоимости) предоставленного жилого помещения, рассчитываемой в соответствии с пунктом 3 методики определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 303 "О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации", на основании справки, составленной по форме, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Компенсация бюджету субъекта Российской Федерации стоимости предоставленного гражданину жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма осуществляется один раз.

6. Справка, указанная в пункте 5 настоящих Правил, должна содержать следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество гражданина;

б) дата рождения гражданина;

в) пол гражданина;

г) адрес места жительства гражданина;

д) серия, номер и дата выдачи паспорта гражданина;

е) категория, к которой относится гражданин в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" и Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан";

ж) реквизиты договора социального найма жилого помещения, предоставленного гражданину, либо документа, подтверждающего передачу жилого помещения в собственность гражданину;

з) адрес предоставленного жилого помещения;

и) общая площадь предоставленного жилого помещения;

к) размер средств федерального бюджета, подлежащих перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном пунктом 5 настоящих Правил, рассчитанный в порядке, установленном пунктом 3 методики, указанной в пункте 5 настоящих Правил;

л) иные сведения, определяемые Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

7. В целях реализации переданных полномочий в форме предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (далее - единовременная денежная выплата) поступившие в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) средства в объеме, необходимом для предоставления единовременной денежной выплаты гражданам, избравшим указанный способ обеспечения жилым помещением, перечисляются на счет, на котором в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Российской Федерации (местного бюджета), с отражением указанных операций на лицевых счетах, открытых органам государственной власти субъекта Российской Федерации (органам местного самоуправления) как получателям бюджетных средств в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (финансовом органе муниципального образования).

Перечисление средств с лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), осуществляется на основании представленных в территориальный орган Федерального казначейства или финансовый орган субъекта Российской Федерации (финансовый орган муниципального образования) органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) утвержденных указанными органами списков граждан, избравших способ обеспечения жилым помещением в форме предоставления им единовременной денежной выплаты, с указанием размера единовременной денежной выплаты для каждого гражданина.

При отсутствии потребности в средствах, поступивших в соответствии с настоящим пунктом в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), отраженных на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Российской Федерации (местного бюджета), орган государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования) принимает меры к возврату их в установленном порядке в федеральный бюджет.

8. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия, представляют в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчетность в соответствии с требованиями к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных полномочий, а также к порядку ее представления, которые установлены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

9. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия, несут ответственность за соблюдение условий предоставления субвенций и достоверность отчетности, представляемой в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил.

10. В случае осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, не по целевому назначению, в том числе в случае предоставления в рамках исполнения переданных полномочий жилых помещений из жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, гражданам, не указанным в пункте 1 настоящих Правил, Федеральное казначейство осуществляет взыскание указанных средств в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

11. Контроль за реализацией субъектами Российской Федерации переданных полномочий, в том числе за осуществлением расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, возлагается на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральное казначейство в соответствии с установленными полномочиями.

Приложение

к Правилам предоставления субвенций

из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации

на осуществление органами

государственной власти субъектов

Российской Федерации переданных им

полномочий Российской Федерации

по обеспечению жилыми помещениями

граждан, уволенных с военной службы

(службы), и приравненных к ним лиц

(форма)

**З А Я В К А**

**на предоставление в \_\_\_\_\_\_ году субвенции из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление органами  
государственной власти субъекта Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы),  
и приравненных к ним лиц**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**(наименование органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

**I. Показатели по предоставляемой субвенции**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| 1. Количество семей граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, источником финансового обеспечения которых является субвенция (далее - граждане), по состоянию  на 1 \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г., на обеспечение жилыми помещениями которых субвенция из федерального бюджета бюджету \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (наименование субъекта Российской Федерации)  не предоставлялась | семей |  |
| 2. Общая площадь жилых помещений, которыми должны быть обеспечены семьи граждан | кв.  метров |  |
| 3. Показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,  (наименование субъекта Российской Федерации)  утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на соответствующий период | тыс.  рублей |  |
| 4. Объем субвенции, необходимый для  обеспечения жилыми помещениями семей граждан | тыс.  рублей |  |
| 5. Предусмотрено предоставление субвенции из федерального бюджета бюджету \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (наименование субъекта Российской Федерации)  в 20\_\_ году | тыс.  рублей |  |
| 6. Предложения по размерам перечисления субвенции | тыс.  рублей |  |

**II. Реквизиты получателя бюджетных средств в субъекте Российской Федерации**

1. Полное наименование получателя бюджетных средств в субъекте

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

2. Сокращенное наименование получателя бюджетных средств в

соответствии со сведениями ЕГРЮЛ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

3. Лицевой счет администратора доходов бюджета \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

4. Код организационно-правовой формы получателя бюджетных средств в

соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм (ОКОПФ)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

5. Кодовое обозначение субъекта Российской Федерации в соответствии

с федеральным устройством Российской Федерации, определенным [статьей 65](garantF1://10003000.65) Конституции Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

6. Почтовый индекс и адрес местонахождения получателя бюджетных

средств \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

7. Дата постановки на учет в налоговом органе в соответствии со

свидетельством о постановке на учет в налоговом органе \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

8. ИНН \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

9. КПП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

10 [ОКТМО](garantF1://70365940.0) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

11. Реквизиты УФК получателя бюджетных средств в субъекте

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

12. Банк получателя, [БИК](garantF1://455333.0) банка, номер расчетного счета \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

13. [Код](garantF1://70308460.1000) классификации дохода \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

14. [Код](garantF1://70308460.7000) администратора дохода \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| (руководитель (заместитель руководителя) органа  государственной власти субъекта  Российской Федерации) |  | (подпись) |  | (расшифровка подписи) |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (лицо, составившее заявку, с указанием его должности)  "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_ г.  М.П. |  | (подпись) |  | (расшифровка подписи) |  | (телефон) |

**ОЦЕНКА**

**ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ В 2016 ГОДУ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (СЛУЖБЫ), И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ ЛИЦ**

**(выдержки из отчета о независимой оценке эффективности реализации мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы по итогам 2016 года)**

**1.Ход реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц**

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – Закон № 342-ФЗ) Российская Федерация передала полномочия по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, принятых до 01.01.2005 на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления (далее – граждане, уволенные с военной службы (службы)), органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия).

Первоначально планировалось в период 2011 – 2012 годов в полном объеме решить жилищную проблему граждан указанной категории (в рамках поручений Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № ВП-П9-52пр и от 10 июня 2010 г. №ВП-П9-3921). Реализация переданных полномочий осуществлялась в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

В 2011 – 2012 году в рамках данной подпрограммы для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы (службы), в региональные бюджеты были перечислены целевые субвенции из федерального бюджета в размере 19,4 млрд. рублей.

Согласно Закону № 342-ФЗ граждане, уволенные с военной службы (службы), получили право выбора одного из трех способов жилищного обеспечения:

получение жилого помещения в собственность бесплатно;

получение жилого помещения на условиях договора социального найма;

получение единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (далее – ЕДВ).

Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), на региональном уровне согласно статье 3 Закона №342-ФЗ определяются законодательством субъектов Российской Федерации, в связи с чем во всех регионах России в 2011 году были изданы специализированные законодательные акты на данную тему.

Финансирование мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), в период 2011 – 2012 годов было осуществлено в полном объёме. При этом объем использованных средств субвенций составил только 9 420,6 млн. рублей, или 48,4% от совокупного объема финансирования. В рамках указанных средств смогли решить свою жилищную проблему только 3,4 тыс. семей граждан, уволенных с военной службы (службы).

В связи с недовыполнением установленных обязательств, реализация программных мероприятий была продолжена в 2013-2014 годы. В 2013 году финансирование осуществлялось уже в условиях отсутствия целевого бюджетного финансирования за счет остатков субвенций, которые Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» было разрешено использовать в 2013 году. Совокупный объем возврата в федеральный бюджет средств субвенций, направленных ранее в региональные бюджеты на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), в 2011-2013 году составил 21%, т.е. около 1/5 об всего объема выделенных субвенций.

Финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), в период 2014 – 2015 годов не осуществлялось, при этом проблема жилищного обеспечения данной категории граждан по-прежнему оставалась актуальной. По состоянию на 01.01.2016 в муниципальных образованиях продолжали состоять на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий около 1,8 тыс. семей граждан, уволенных с военной службы (службы).

***ВАЖНО****: Реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), на период 2014 – 2015 годов была приостановлена. Данные обстоятельства в условиях наличия потребности в обеспечении жильем данной категории граждан отрицательно сказались на исполнении государством своих федеральных жилищных обязательств перед гражданами, уволенными с военной службы (службы), и привели к многочисленным их обращениям в судебные инстанции. Только в Республике Дагестан вынесено более 100 судебных решений, обязывающих предоставить гражданам, уволенным с военной службы (службы), ЕДВ за счет средств федерального бюджета.*

Бюджетное финансирование исполнения переданных полномочий возобновилось только в 2016 году. В рамках продления федеральной целевой программы «Жилище» на следующую декаду: 2016 – 2020 годы в рамках подпрограммных мероприятий на 2016 и 2017 годы были спланированы субвенции из федерального бюджета в размере 3849,21 млн. рублей, в том числе:

в 2016 году – 1969,18 млн. рублей;

в 2017 году – 1880,03 млн. рублей.

Однако, фактический объем субвенций, доведенный до региональных бюджетов в рамках реализации подпрограммы в 2016 году, был секвестрирован до уровня 1 474,04 млн. рублей (– 495,14 млн. рублей от планового значения (25,1%)).

Данный факт крайне отрицательно сказался на эффективности реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы.

***ВАЖНО:*** *Сокращение в 2016 году на 495,14 млн. рублей объемов бюджетного финансирования подпрограммных мероприятий в отношении категории граждан, уволенных с военной службы (службы), на фоне утвержденных параметров субвенций для реализации переданных полномочий в 2017 году, не позволит в полном объеме решить жилищную проблему указанной категории граждан. На муниципальном учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 01.01.2018 продолжат числиться около 0,2 тыс. семей данных федеральных льготников.*

**2.Объемы финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы)**

Согласно паспорту подпрограммы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2015 № 889 объем субвенций, который планировалось направить в 2016 году в бюджеты регионов России для реализации переданных полномочий составлял 1 969,18 млн. рублей.

При формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 году данный показатель был сразу уменьшен на 10%, в результате чего Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (Приложение №21, таблица 39) предусматривал перечисление в региональные бюджеты уже только 1 713,2 млн. рублей субвенций для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы (службы).

Однако, не смотря на то, что Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» вступил в силу с 01.01.2016, фактическое доведение субвенций в бюджеты субъектов Российской Федерации состоялось только в мае 2016 года и то, не в полном объеме.

В конце апреля – начале мая 2016 года в региональные бюджеты были перечислены субвенции в объеме 1 474,04 млн. рублей, что на 14% меньше от предусмотренного изначально федеральным бюджетом на 2016 год и на 25% меньше значения паспорта подпрограммы.

***ВАЖНО:*** *Позднее (с задержкой почти на 4 месяца) доведение Минстроем России средств субвенций региональным бюджетам отрицательно сказалось на эффективности и качестве реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы). В результате регионам России были созданы не надлежащие условия для своевременного и качественного проведения конкурсных (аукционных) процедур по строительству (приобретению) жилых помещений, предназначенных для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы (службы), избравших в качестве способа своего жилищного обеспечения получение жилого помещения в собственность бесплатно либо на условиях договора социального найма.*

**3.Оценка выполнение плановых значений целевого индикатора, характеризующего эффективность жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы (службы)**

Значительное сокращение объема субвенций, которые получили органы государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации переданных полномочий, а также в совокупности с данным фактором позднее доведений субвенций до бюджетов регионов не позволили достигнуть первоначально запланированных значений целевого индикатора, характеризующего эффективность и результативность исполнения федеральных жилищных обязательств перед гражданами, уволенными с военной службы (службы).

**Таблица 1**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей** | **План**  **Факт** |
| *1.Количество граждан, относящихся к категориям граждан, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия (семей)*  из них:  Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 806  393 |
| *2.Доля граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, обеспеченных жильем, в общем числе граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 г. (процентов)*  из них:  граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 45,4  22,1 |

Как видно из табл.3.1 и диаграммы фактическое значение первого индикатора составило только 48,8% от запланированного показателя; значение второго индикатора было выполнено только на 48,7%.

Следует выделить две основные причины невыполнения запланированных значений целевых индикаторов:

1.Субвенции на реализацию переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), были перечислены в региональные бюджеты только в конце апреля 2016 года (с опозданием на 4 месяца с момента вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»); что с учетом значительных временных затрат, необходимых для проведения аукционных (конкурсных) процедур по строительству и приобретению жилья, отрицательно сказалось на эффективности жилищного обеспечения граждан данной категории, избравших в качестве способа решения жилищной проблемы предоставление жилого помещения в собственность бесплатно (на условиях договора социального найма).

2. Более 40% очередников граждан, уволенных с военной службы, которые числились в льготной муниципальной очереди по состоянию на 01.01.2016, избрали в качестве способа жилищного обеспечения получение жилого помещения в собственность бесплатно (на условиях договора социального найма) и при этом претендуют на получение жилья в региональных центрах, где рыночная стоимость жилья превышает показатели стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, устанавливаемые ежеквартально Минстроем России, используемые при для формирования максимальной цены государственного контракта на приобретение (строительство) жилья проведении конкурсных (аукционных) процедур. В результате, как показа практика, большинство объявленных конкурсов (аукционов) по приобретению (строительству) жилья для реализации переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, признаются несостоявшимися по причине отсутствия участников (предлагаемая ценовая политика не устраивает региональных застройщиков и других поставщиков жилья, так как не соответствует рыночной конъюнктуре). Конкурсы (аукционы) приходится проводить неоднократно, что затягивает процедуру жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы.

***ВЫВОД:*** *В результате позднего доведения Минстроем России до региональных бюджетов целевых субвенций на реализацию переданных полномочий, мероприятия по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), проведены в 2016 году некачественно и неэффективно, как следствие – значения целевых индикаторов, характеризующих эффективность исполнения федеральных жилищных обязательств перед данной категорий граждан, достигнуты только на 49%.*

**4.Оценка нормативной правовой базы, принятой для реализации переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы)**

Порядок распределения и доведения целевых субвенций до регионов России, а также некоторые особенности расчета размера ЕДВ в период реализации переданных полномочий в 2011 – 2013 годов регламентировались положениями постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Следует отметить, что данный нормативный правовой акт разрабатывался с учетом предполагаемого конечного в 2012 году срока выполнения задачи по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), поэтому не носил универсальный характер. Практическая реализация переданных полномочий выявила целый ряд недостатков и правовых коллизий в вопросах обеспечения жильем (ЕДВ) граждан указанной категории:

1.Не был урегулирован вопрос перехода на следующий бюджетный год остатков не использованных на конец финансового года субвенций, применяемая для решения данной задачи процедура имела значительный бюрократический вес, длительные сроки реализации и не гарантировала органам государственной власти субъектов Российской Федерации возврат неиспользованных средств субвенций.

2.Не был урегулирован вопрос компенсации региональным бюджетам расходов, понесенных в результате предоставления жилых помещений (ЕДВ) гражданам, уволенным с военной службы (службы), по вынесенным в их пользу судебным решениям.

3.Не были урегулированы вопросы ценовой политики при проведении конкурсных (аукционных) процедур по приобретению (строительству) жилых помещений для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы (службы), избравших в качестве формы жилищного обеспечения: получение жилья в собственность бесплатно либо на условиях договора социального найма.

Трехлетний период отсутствия бюджетного финансирования только усилил актуальность указанных выше недостатков. В результате следующая декада реализации переданных полномочий, начавшаяся в 2016 году, получила уже новый импульс нормативно-правового регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 216 были дополнительно утверждены специализированные [Правила](#sub_1000) предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (далее – Правила доведения субвенций).

Данные Правила позволили вывести процедуру жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы (службы), совсем на новый качественный уровень.

В новые Правила доведения субвенций были включены положения, которые позволили:

1.Решить проблему «переходящих остатков» неиспользованных средств субвенций. В соответствии с пунктом 7 Правил доведения субвенций в целях гарантированного решения гражданином, уволенным с военной службы, своего права на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета путем предоставления ЕДВ, предусматривается правовой механизм, который позволяет поступившие в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) средства в объеме, необходимом для предоставления ЕДВ гражданам, избравшим указанный способ жилищного обеспечения, перечислять на счет, на котором в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Российской Федерации (местного бюджета), с отражением указанных операций на лицевых счетах, открытых органам государственной власти субъекта Российской Федерации (органам местного самоуправления) как получателям бюджетных средств в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (финансовом органе муниципального образования).

***ВАЖНО:*** *Новый порядок использования средств распространяется только на средства субвенций, используемые для предоставления гражданам, уволенным с военной службы, ЕДВ. Однако, данный механизм не может быть использован в отношении средств субвенций, предназначенных для приобретения (строительства) жилых помещений, предназначенных для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы, избравших в качестве способа жилищного обеспечения предоставление жилья в собственность бесплатно либо жилья на условиях договора социального найма. Таким образом, проблема «переходящих остатков» получила только частичное решение.*

2.Решить проблему компенсации расходов субъектов Российской Федерации, понесенных при обеспечении жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, в рамках исполнения вступивших в силу судебных решений (при условии отсутствия финансирования из федерального бюджета). Согласно пункту 5 Правил предоставления субвенций установлено, что в случае если в рамках реализации переданных полномочий в соответствии с порядком предоставления гражданам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма, установленным законодательством субъекта Российской Федерации, граждане, уволенные с военной службы, обеспечиваются жилыми помещениями из жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию), без осуществления в текущем финансовом году расходов бюджета субъекта Российской Федерации, субвенции перечисляются на компенсацию бюджету субъекта Российской Федерации стоимости (части стоимости) предоставленного жилого помещения, рассчитываемой в соответствии с [пунктом 3](garantF1://12085147.1003) методики определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденной [постановлением](garantF1://12085147.0) Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 г. № 303, на основании справки, составленной по [форме](garantF1://71331550.1000), утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

***ВАЖНО:*** *Правительство Российской Федерации предусмотрело предоставление компенсации регионам России только в отношении случаев, когда граждане, уволенные с военной службы избирают способ решения своей жилищной проблемы путем получения жилого помещения в собственность бесплатно (на условиях договора социального найма). При этом вопрос о компенсации понесенных субъектом Российской Федерации расходов на предоставление гражданам, уволенным с военной службы, ЕДВ так и остался открытым. Таким образом, проблема компенсации региональных расходов, понесенных в рамках исполнения вступивших в силу судебных решений, получила только частичное решение. При этом именно на ЕДВ, как способ решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы, приходится основная часть случаев, когда региональные органы исполнительной власти вынуждены были для решения жилищной проблемы данной категории граждан в рамках исполнения судебных решений задействовать средства регионального бюджета (при условии отсутствия целевых субвенций из федерального бюджета).*

4.Минстрою России делегированы полномочия определять формат и сроки представления отчетности об использовании полученных из федерального бюджета субвенциях (пункт 8 Правил предоставления субвенций)

3.Установлена степень ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, за соблюдение условий предоставления субвенций и достоверность отчетности о расходовании субвенций (пункт 9 Правил предоставления субвенций).

***ВЫВОД:*** *Нормативно-правовая база, регламентирующая порядок и условия реализации переданных полномочий, требует доработки. Утвержденные в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 Правила предоставления субвенций (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 216) не позволило урегулировать все проблемные вопросы, с которыми столкнулись органы государственной власти субъектов Российской Федерации и Минстрой России пре реализации переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы.*

**5.Ход реализации переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями (ЕДВ) граждан, уволенных с военной службы, в 2016 году**

Несмотря на то, что Минстрой России с четырехмесячным опозданием перечислил в бюджеты субъектов Российской Федерации субвенции для реализации переданных полномочий (в рамках Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»), принятые региональными органами государственной власти меры позволили создать необходимые организационно-плановые условия для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы (службы).

За период май-декабрь 2016 года смогли решить свою жилищную проблему 393 очередника – гражданина, уволенных с военной службы (службы), в том числе:

путем получения жилья в собственность бесплатно (на условиях договора социального найма) – 36 очередников;

путем получения ЕДВ – 357 очередников.

Общая площадь приобретенных (построенных) жилых помещений составила 33,7 тыс. кв. метров.

Более подробная информация о приобретенном (построенном) жилье в разрезе субъектов Российской Федерации приведена в табл.2.

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Количество очередников по состоянию на 01.01.2016** | **Обеспечено жильем, семей** | *из них* | | **Суммарная общая площадь приобретенного жилья, кв.метров** |
| *путем получения готового жилья* | *С помощью ЕДВ* |
| Республика Адыгея | 10 | 3 |  | *3* | 128,40 |
| Республика Башкортостан | 19 | 9 |  | *9* | 343,20 |
| Республика Дагестан | 514 | 135 |  | *135* | 20 439,00 |
| Республика Калмыкия | 1 | 1 |  | *1* | 77,70 |
| Республика Карелия | 16 | 4 |  | *4* | 219,00 |
| Республика Крым | 68 |  |  |  |  |
| Республика Марий Эл | 1 |  |  |  |  |
| Республика Мордовия | 2 | 1 |  | *1* | 90,00 |
| Республика Саха (Якутия) | 16 | 1 |  | *1* | 45,44 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 1 | 1 |  | *1* | 79,80 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 8 | 6 | *2* | *4* | 183,42 |
| Республика Тыва | 43 | 17 |  | *17* | 1 242,00 |
| Удмуртская Республика | 2 | 1 |  | *1* | 33,00 |
| Чувашская Республика - Чувашия | 6 | 4 | *1* | *3* | 193,50 |
| Алтайский край | 14 | 2 |  | *2* | 87,80 |
| Забайкальский край | 2 | 1 |  | *1* | 34,50 |
| Камчатский край | 5 |  |  |  |  |
| Краснодарский край | 88 | 13 |  | *13* | 682,10 |
| Красноярский край | 1 | 1 |  | *1* | 72,00 |
| Пермский край | 30 | 1 |  | *1* | 29,20 |
| Приморский край | 30 | 1 | *1* |  | 45,50 |
| Ставропольский край | 12 | 5 |  | *5* | 228,00 |
| Хабаровский край | 3 | 4 | *4* |  | 228,20 |
| Амурская область | 13 |  |  |  |  |
| Архангельская область | 10 | 4 |  | *4* | 237,00 |
| Астраханская область | 6 | 1 |  | *1* | 72,00 |
| Белгородская область | 15 | 3 |  | *3* | 117,00 |
| Брянская область | 10 | 2 |  | *2* | 105,00 |
| Владимирская область | 9 | 3 |  | *3* | 195,00 |
| Волгоградская область | 2 | 1 |  | *1* | 30,90 |
| Вологодская область | 12 | 1 |  | *1* | 72,00 |
| Воронежская область | 7 | 3 | *1* | *2* | 96,40 |
| Ивановская область | 8 |  |  |  |  |
| Иркутская область | 18 | 6 |  | *6* | 258,80 |
| Калининградская область | 93 | 1 |  | *1* | 44,40 |
| Калужская область | 51 | 15 |  | *15* | 697,60 |
| Кемеровская область | 2 | 2 |  | *2* | 105,00 |
| Кировская область | 8 | 1 |  | *1* | 102,00 |
| Костромская область | 14 | 5 |  | *5* | 282,00 |
| Курганская область | 3 | 1 |  | *1* | 58,60 |
| Курская область | 6 | 2 |  | *2* | 105,00 |
| Ленинградская область | 11 | 8 | *5* | *3* | 413,00 |
| Липецкая область | 3 | 1 | *1* |  | 31,80 |
| Московская область | 58 | 21 |  | *21* | 1 031,90 |
| Мурманская область | 8 | 1 |  | *1* | 33,00 |
| Нижегородская область | 17 | 8 |  | *8* | 540,00 |
| Новосибирская область | 13 | 3 |  | *3* | 122,96 |
| Омская область | 3 | 1 |  | *1* | 53,90 |
| Оренбургская область | 2 | 1 |  | *1* | 103,60 |
| Орловская область | 6 | 2 |  | *2* | 105,00 |
| Пензенская область | 4 | 1 |  | *1* | 37,90 |
| Псковская область | 48 | 12 | *1* | *11* | 542,18 |
| Ростовская область | 31 | 11 |  | *11* | 468,30 |
| Рязанская область | 2 | 1 |  | *1* | 23,90 |
| Самарская область | 12 | 3 |  | *3* | 177,00 |
| Саратовская область | 9 | 1 |  | *1* | 48,00 |
| Сахалинская область | 4 |  |  |  |  |
| Свердловская область | 162 | 20 | *8* | *12* | 1 083,20 |
| Смоленская область | 16 | 6 | *1* | *5* | 199,90 |
| Тамбовская область | 4 | 1 |  | *1* | 18,10 |
| Тверская область | 25 | 13 | *1* | *12* | 573,62 |
| Тюменская область | 8 | 3 | *3* |  | 235,80 |
| Ульяновская область | 1 | 1 |  | *1* | 73,10 |
| Ярославская область | 50 | 6 | *2* | *4* | 340,4 |
| г. Москва | 19 | 5 | *5* |  | 312,3 |
| г. Севастополь | 69 |  |  |  |  |
| Еврейская автономная область | 1 | 1 |  | *1* | 33,0 |
| Ненецкий автономный округ | 2 |  |  |  |  |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 2 |  |  |  |  |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 1 |  |  |  |  |
| **ИТОГО:** | **1770** | **393** | ***36*** | ***357*** | **33662,32** |

Субвенции были доведены до всех субъектов Российской Федерации за исключением Республики Крым. Данный регион не представил в Минстрой России заявку на перечисление средств субвенций.

***ВАЖНО:*** *Не представив заявку на перечисление субвенции, предусмотренной Федеральным законом «о федеральном бюджете на 2016 год» Министерство строительства и архитектуры Республики Крым при заявленной потребности в обеспечении жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), проигнорировало право данной категории очередников на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, создав прецедент многочисленных обращений граждан данной категории в суды по причине неисполнения перед ними федеральных жилищных обязательств.*

Согласном отчетам об использовании субвенций, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках приказа Минстроя России от 25.04.2016 № 267/пр, кассовое исполнение средств федерального бюджета в рамках реализации переданных полномочий составило 1 399,8 млн. рублей (99,7% об общего объема доведенных до региональных бюджетов субвенций).

По итогам финансового 2016 года в федеральный бюджет было возвращено только 44,3 млн. рулей неиспользованных субвенций.

***ВАЖНО:*** *В данном случае следует отметить, что большого возврата средств удалось избежать только благодаря новому механизму освоения средств субвенций, который был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 216, который предусматривал возможность перечисления поступивших в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) средств в объеме, необходимом для предоставления ЕДВ гражданам, избравшим указанный способ жилищного обеспечения, на счет, на котором в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Российской Федерации (местного бюджета), с отражением указанных операций на лицевых счетах, открытых органам государственной власти субъекта Российской Федерации (органам местного самоуправления) как получателям бюджетных средств в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (финансовом органе муниципального образования).*

Благодаря оптимальной нормативной правовой базе, регламентирующей вопросы обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), удалось обеспечить эффективные условия для реализации гражданами данной категории, избравшими в качестве способа своего жилищного обеспечения получение ЕДВ, своей жилищной проблемы за счет средств федерального бюджета. Параметры освоения средств субвенций в разрезе субъектов Российской Федерации приведены ниже в табл.3.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Объем доведенных из федерального бюджета субвенций** | **Остаток средств субвенций на 31.12.2016** | **Кассовое исполнение (освоено субъектами российской Федерации; перечислено на счет временного распоряжения)** | **Возврат в федеральный бюджет в течение 2016 года** | **Возвращено в федеральный бюджет по итогам финансового года** |
| Республика Адыгея | 3 964 900,0 | 721 388,0 | 3 964 900,0 |  |  |
| Республика Башкортостан | 12 229 792,8 |  | 11 917 276,8 | 312 516,0 |  |
| Республика Дагестан | 533 977 900,0 | 1 254 700,0 | 533 977 900,0 |  |  |
| Республика Калмыкия | 1 043 784,0 |  | 1 043 784,0 |  |  |
| Республика Карелия | 8 791 755,0 |  | 8 791 755,0 |  |  |
| Республика Крым |  |  |  |  |  |
| Республика Марий Эл |  |  |  |  |  |
| Республика Мордовия | 2 951 280,0 |  | 2 951 280,0 |  |  |
| Республика Саха (Якутия) | 2 543 292,0 |  | 2 543 292,0 |  |  |
| Республика Северная Осетия-Алания | 2 027 609,0 |  | 2 027 609,0 |  |  |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 6 340 500,0 |  | 6 241 641,0 | 98 859,0 |  |
| Республика Тыва | 44 151 251,9 |  | 44 151 251,9 |  |  |
| Удмуртская Республика | 1 121 208,0 |  | 1 121 208,0 |  |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 4 972 200,0 |  | 4 972 200,0 |  |  |
| Алтайский край | 2 827 335,6 |  | 2 827 335,6 |  |  |
| Забайкальский край | 1 106 800,0 |  | 1 106 774,73 | 25,27 |  |
| Камчатский край |  |  |  |  |  |
| Краснодарский край | 118 250 475,0 | 94 127 419,0 | 118 250 475,0 |  |  |
| Красноярский край | 2 825 136,0 |  | 2 825 136,0 |  |  |
| Пермский край | 20 635 496,8 | 19 175 204,0 | 20 210 168,8 | 425 328,0 |  |
| Приморский край | 28 701 600,0 |  | 28 701 600,0 |  | 26 710 506,0 |
| Ставропольский край | 6 954 000,0 |  | 6 954 000,0 |  | 893 148,0 |
| Хабаровский край | 9 735 120,0 |  | 9 735 120,0 |  |  |
| Амурская область | 3 036 384,0 |  | 3 036 384,0 |  |  |
| Архангельская область | 10 073 988,0 |  | 10 073 988,0 |  |  |
| Астраханская область | 2 864 910,0 |  | 2 864 910,0 |  |  |
| Белгородская область | 5 471 900,0 |  | 5 471 900,0 |  |  |
| Брянская область | 3 786 000,0 |  | 3 786 000,0 |  |  |
| Владимирская область | 7 966 100,0 | 1 532 855,0 | 7 966 100,0 |  |  |
| Волгоградская область | 1 278 210,0 |  | 1 278 210,0 |  |  |
| Вологодская область | 3 339 800,0 | 792 800,0 | 3 339 800,0 |  |  |
| Воронежская область | 3 085 483,7 |  | 3 085 483,7 |  |  |
| Ивановская область |  |  |  |  |  |
| Иркутская область | 10 018 000,0 | 1 077 754,0 | 10 018 000,0 |  |  |
| Калининградская область | 1 392 137,92 |  | 1 392 137,92 |  |  |
| Калужская область | 60 406 000,0 | 31 284 780,0 | 60 406 000,0 |  |  |
| Кемеровская область | 3 380 370,0 |  | 3 380 370,0 |  |  |
| Кировская область | 3 287 300,0 |  | 3 287 300,0 |  |  |
| Костромская область | 8 306 310,0 |  | 8 306 310,0 |  |  |
| Курганская область | 2 207 808,0 |  | 2 207 808,0 |  |  |
| Курская область | 2 786 070,0 |  | 2 786 070,0 |  |  |
| Ленинградская область | 19 823 500,0 |  | 19 823 500,0 |  | 5 013 553,0 |
| Липецкая область | 2 818 100,0 | 1 819 300,64 | 2 818 100,0 |  |  |
| Московская область | 69 344 718,8 |  | 69 344 718,8 |  | 3 304 980,0 |
| Мурманская область | 5 401 300,0 | 4 103 634,0 | 5 401 300,0 |  |  |
| Нижегородская область | 22 020 000,0 |  | 22 020 000,0 |  | 1 785 703,0 |
| Новгородская область |  |  |  |  |  |
| Новосибирская область | 8 181 112,0 | 3 450 290,0 | 8 181 112,0 |  |  |
| Омская область | 1 499 721,0 |  | 1 499 721,0 |  |  |
| Оренбургская область | 2 364 700,0 |  | 2 031 139,3 | 333 560,70 |  |
| Орловская область | 3 316 800,0 | 298 995,00 | 3 316 800,0 |  |  |
| Пензенская область | 1 727 082,0 |  | 1 727 082,0 |  |  |
| Псковская область | 26 001 300,0 | 4 963 652,00 | 26 001 300,0 |  |  |
| Ростовская область | 24 495 900,0 |  | 24 495 900,0 |  | 6 529 495,0 |
| Рязанская область | 783 346,4 |  | 783 346,4 |  |  |
| Самарская область | 11 980 200,0 | 5 912 109,0 | 11 980 200,0 |  |  |
| Саратовская область | 3 060 000,0 |  | 1 440 000,0 | 1 620 000,0 |  |
| Сахалинская область | 4 395 600,00 | 4 395 600,0 | 4 395 600,0 |  |  |
| Свердловская область | 110 891 533,15 | 13 809 390,0 | 110 891 533,15 |  | 42 312,29 |
| Смоленская область | 9 969 700,00 | 3 882 745,0 | 9 969 700,0 |  |  |
| Тамбовская область | 657 735,00 |  | 657 735,0 |  |  |
| Тверская область | 27 841 200,00 |  | 27 841 200,0 |  |  |
| Тюменская область | 9 012 983,4 |  | 9 012 983,4 |  |  |
| Ульяновская область | 3 029 200,0 |  | 3 029 200,0 |  |  |
| Ярославская область | 38 592 300,0 | 10 420 237,1 | 38 592 300,0 |  |  |
| г. Москва | 27 355 040,0 | 4 709 640,0 | 27 355 040,0 |  |  |
| г. Севастополь | 16 463 412,0 | 16 463 412,0 | 16 463 412,0 |  |  |
| Еврейская автономная область | 1 163 000,0 |  | 1 108 600,0 | 54 400,0 |  |
| Ненецкий автономный округ |  |  |  |  |  |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра |  |  |  |  |  |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 2 633 600,0 | 2 633 600,0 | 2 633 600,0 |  |  |
| **ИТОГО:** | **1 402 661 291,5** | **226 829 504,78** | **1 399 816 602,5** | **2 844 689,0** | **44 279 697,29** |

**6.Предложения по повышению эффективности реализации переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы)**

Предложения по повышению эффективности мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), можно разделить на два класса:

1.Предложения организационного плана.

2.Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы.

**6.1.Предложения организационного плана**

Фактический объем субвенций, доведенный до региональных бюджетов в рамках реализации подпрограммы в 2016 году, был сокращен до уровня 1474,04 млн. рублей (– 495,14 млн. рублей от планового значения (25,1%)).

В результате, учитывая, что финансирование переданных полномочий запланировано только на период 2016 – 2017 год, можно с большей долей вероятностью утверждать о том, что задача по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), до конца 2107 года выполнена в полном объеме не будет.

Объем средств, выделенных в рамках Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (2 213,0 млн. рублей) в совокупности с остатком средств субвенций, который остается в распоряжение региональных органов государственной власти по итогам 2016 года, не позволит решить жилищную проблему всех очередников граждан, уволенных с военной службы (службы), перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства.

В результате на 01.01.2018 даже при самом благоприятном истечении обстоятельств на муниципальном учете нуждающихся в улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета продолжат состоять еще около 0,2 тыс. семей граждан данной категории федеральных льготников.

Учитывая изложенное, с целью безусловного исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № ВП-П9-52пр и от 10.06.2010 №ВП-П9-3921 Минстрою России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России необходимо включить в финансовый блок федерального бюджета 2018 года расходы на реализацию переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), в объеме, который позволит завершить решение жилищной проблемы данной категории граждан.

**6.2.Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы**

***1.Необходимо усовершенствовать механизм жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы (службы).***

Как показала практика, большинство оставшихся на сегодняшний день очередников граждан, уволенных с военной службы (службы), избрали в качестве способа жилищного обеспечения получение жилого помещения в собственность бесплатно либо получение жилого помещения на условиях договора социального найма и при этом претендуют на получение жилья в региональных центрах, где рыночная стоимость жилья превышает показатели стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, устанавливаемые ежеквартально Минстроем России, используемые при для формирования максимальной цены государственного контракта на приобретение (строительство) жилья проведении конкурсных (аукционных) процедур.

В результате, как показа практика, объявленные конкурсы (аукционы) по приобретению (строительству) жилья для реализации переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), признаются несостоявшимися по причине отсутствия участников (предлагаемая ценовая политика не устраивает региональных застройщиков и других поставщиков жилья, так как не соответствует рыночной конъюнктуре).

В сложившейся ситуации предоставление гражданам данной категории ЕДВ позволит в кратчайшей перспективе без проведения специальных конкурсных (аукционных) процедур, требующих больших временных и технических затрат, решить жилищную проблему указанной категории граждан.

Однако, существующий на сегодняшний день алгоритм расчета размера ЕДВ не позволяет обеспечить доступность приобретения жилья, особенно в региональных центрах, где стоит на очереди большинство граждан, уволенных с военной службы. Данный вопрос уже был предметом многочисленных обращений граждан данной категории в различные инстанции. Авторы обращений (жалоб) указывают на отсутствие равных прав на получение государственной финансовой поддержки в приобретении жилья у граждан, уволенных с военной службы, и граждан, проходящих военную службу, а также службу в органах внутренних дел (несоблюдение норм статьи 19 Конституции Российской Федерации).

Полагается целесообразным усовершенствовать механизм предоставления ЕДВ, прежде всего повысив его финансовую привлекательность. Одним из направлений повышения его эффективности является использование при расчете размера ЕДВ повышающих коэффициентов, учитывающих календарный срок военной службы (службы) очередников по следующей шкале:

|  |  |
| --- | --- |
| Диапазон (календарный срок военной службы (службы) в календарном исчислении) | Размер повышающего коэффициента |
| более 10 – до 15 лет включительно | 1,25 |
| более 15 – до 20 лет включительно | 1,5 |
| более 20 – до 25 лет включительно | 1,75 |
| более 25 лет | 2,0 |

Для принятия предлагаемой новой методики расчета ЕДВ потребуется внесение изменений в следующие законодательные и нормативно-правовые акты:

Федеральный закон от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

***2.Необходимо распространить методику освоения средств субвенций, утвержденную в отношении ЕДВ (с использованием счета, открытого органам исполнительной власти для временного распоряжения), на два других способа жилищного обеспечения: предоставление жилого помещения в собственность бесплатно и предоставление жилого помещения на условиях договора социального найма.***

Как показала практика предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), жилых помещений в собственность бесплатно (на условиях договора социального найма, временные затраты, необходимые для проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимых конкурсных (аукционных) процедур, в совокупности со значительными сроками оформления жилых помещений сначала в региональную собственность, а затем предоставления их конкретным очередникам, часто выходят за пределы финансового года, в рамках которого предоставляются соответствующие целевые субвенции.

В связи с этим целесообразно внести изменения в Правила предоставления субвенций (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 216), определив одинаковые условия освоения субвенций, предназначенных как для предоставления ЕДВ, так и для приобретения (строительства) готовых жилых помещений.

***3.Необходимо предусмотреть механизм компенсации расходов региональных бюджетов, понесенных в рамках исполнения судебных рушений о предоставлении ЕДВ гражданам, уволенным с военной службы (службы), в условиях отсутствия целевого финансирования из федерального бюджета.***

На сегодняшний день законодательством (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 216) предусмотрен только один вариант компенсации из федерального бюджета расходов регионального бюджета, которые потребовались для выполнения судебных решений по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы): компенсация имеет место только в случаях, когда речь идет о предоставлении жилых помещений в собственность бесплатно либо на условиях договора социального найма. Однако, как показала практика реализации переданных полномочий в период 2014-2015 годов, когда целевые субвенции региональным бюджетам не выделялись, большинство вынесенных судебных решений затрагивало именно предписания о предоставлении гражданам, уволенным с военной службы (службы), ЕДВ. Исключение данного способа жилищного обеспечения из механизма компенсации, привело к ситуации, когда регионы России не могут возместить понесенные ими в большинстве не по своей вине расходы на обеспечение жильем федеральных категорий граждан. При этом большинство регионов России является дотационными, предписанные по судебным решениям средства ЕДВ в большинстве случаев снимались с других не менее социально значимых категорий граждан, решение жилищной проблемы которых является не менее актуальным по сравнению с гражданами, уволенными с военной службы (службы).

В сложившейся ситуации целесообразно внести соответствующие изменения в Правила предоставления субвенций, распространив механизм компенсации, в том числе и на такой способ жилищного обеспечения, как предоставление гражданам, уволенным с военной службы (службы), ЕДВ.

|  |  |
| --- | --- |
| **Выписка из проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы**  **ПРОЕКТ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ**  **на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в соответствии с федеральной целевой программой "Жилище" на 2015 - 2020 годы бюджетам субъектов Российской Федерации**  **на 2018 год** | |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Сумма**  **(тыс. рублей)** |
| Республика Дагестан | 256 483,6 |
| Республика Крым | 15 723,2 |
| Республика Марий Эл | 1 857,9 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 1 687,7 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 23 839,6 |
| Удмуртская Республика | 1 517,9 |
| Чувашская Республика - Чувашия | 2 386,3 |
| Алтайский край | 1 114,8 |
| Забайкальский край | 3 121,8 |
| Камчатский край | 6 819,7 |
| Краснодарский край | 7 937,6 |
| Красноярский край | 1 377,4 |
| Пермский край | 21 504,7 |
| Приморский край | 15 731,2 |
| Ставропольский край | 2 742,2 |
| Хабаровский край | 2 606,8 |
| Амурская область | 13 349,3 |
| Архангельская область | 8 612,2 |
| Астраханская область | 4 678,3 |
| Белгородская область | 1 969,1 |
| Владимирская область | 2 491,8 |
| Волгоградская область | 1 468,1 |
| Воронежская область | 6 350,6 |
| Иркутская область | 17 746,3 |
| Калининградская область | 5 385,6 |
| Кировская область | 4 141,7 |
| Костромская область | 7 804,9 |
| Курганская область | 2 895,1 |
| Курская область | 2 150,6 |
| Ленинградская область | 4 626,8 |
| Липецкая область | 1 081,2 |
| Московская область | 30 860,0 |
| Мурманская область | 2 923,8 |
| Новгородская область | 2 589,8 |
| Новосибирская область | 5 167,7 |
| Орловская область | 2 713,5 |
| Псковская область | 5 598,9 |
| Ростовская область | 19 727,4 |
| Рязанская область | 333,6 |
| Самарская область | 3 991,9 |
| Саратовская область | 2 077,1 |
| Сахалинская область | 5 117,0 |
| Свердловская область | 33 128,4 |
| Тамбовская область | 1 035,2 |
| Тверская область | 8 069,7 |
| Тульская область | 3 181,6 |
| Ярославская область | 14 798,8 |
| город федерального значения Москва | 50 923,8 |
| город федерального значения Севастополь | 48 168,1 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 2 161,5 |
| **ВСЕГО** | 693 771,8 |